



Către: Eugeniu OSMOCHESCU, Viceprim-ministru, Ministru al Dezvoltării Economice și Digitalizării

Nr. 88 din 25 iunie 2026

Ref.: Poziția AmCham Moldova asupra Proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative pentru promovarea economiei digitale și a comerțului electronic

Stimate Domnule viceprim-ministru,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (în continuare „AmCham Moldova”).

Urmare a examinării [Proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative pentru promovarea economiei digitale și a comerțului electronic](#), intervenim cu următoarele:

1. Reglementarea arhivării electronice și distrugerea documentelor pe suport de hârtie după digitizare

Proiectul introduce posibilitatea utilizării serviciilor de arhivă electronică prestate de furnizori calificați pentru păstrarea documentelor electronice și recunoaște expres faptul că documentele păstrate în arhive electronice sunt considerate păstrate în conformitate cu legislația arhivistică, cu respectarea unor standarde minime de integritate, autenticitate, disponibilitate și trasabilitate. Totodată, proiectul reglementează posibilitatea distrugerii documentelor pe suport de hârtie după digitizarea conformă a acestora, cu excepția documentelor cu termen permanent de păstrare și a celor care fac parte din Fondul Arhivistic al Republicii Moldova. Procedura urmează să fie detaliată prin acte normative subsecvente.

Potrivit notei de fundamentare, intervenția legislativă urmărește eliminarea costurilor semnificative generate de arhivarea fizică, reducerea obligației de menținere a arhivelor paralele (fizice și electronice), recunoașterea utilizării soluțiilor moderne de arhivare electronică și crearea unui cadru care să permită dezvoltarea serviciilor private de arhivare digitală, în paralel cu implementarea Sistemului informațional „e-Arhiva”. De asemenea, autorii evidențiază necesitatea de a depăși limitările actuale ale Legii nr. 880/1992, care nu reglementează suficient regimul documentelor digitalizate și distrugerea originalelor pe suport de hârtie.

AmCham Moldova [salută faptul că proiectul preia, în esență, o serie de preocupări formulate anterior de comunitatea noastră de afaceri](#) privind necesitatea eliminării obligației de menținere a arhivelor paralele și crearea unui cadru funcțional pentru arhivarea electronică pe termen pe care o consideră un pas important în direcția digitalizării complete a ciclului de viață al documentelor în mediul de afaceri. Propunerea răspunde unei preocupări constante a comunității de afaceri privind costurile ridicate asociate păstrării arhivelor fizice și lipsa unui mecanism clar, recunoscut și uniform aplicabil pentru arhivarea pe termen lung a documentelor electronice.

Totodată, considerăm că proiectul reprezintă doar primul pas al reformei și necesită completarea printr-un cadru normativ primar și secundar suficient de clar și predictibil, care să ofere mediului de afaceri certitudinea că documentele arhivate electronic vor beneficia de aceeași recunoaștere juridică și probatorie ca documentele pe suport de hârtie.

În acest context, recomandăm:

- revizuirea și actualizarea cadrului normativ secundar, inclusiv a Indicatorului documentelor-tip și al termenelor de păstrare, pentru eliminarea oricăror interpretări care ar putea impune păstrarea fizică a documentelor;



- stabilirea unor cerințe tehnice clare privind validarea pe termen lung, utilizarea mărcilor temporale, trasabilitatea accesului, backup-ul și recuperarea datelor;
- reglementarea expresă a modului în care documentele arhivate electronic vor putea fi prezentate și acceptate în cadrul controalelor fiscale, vamale, al auditului și al altor proceduri administrative;
- asigurarea interoperabilității dintre soluțiile private de arhivare electronică și viitorul Sistem informațional „Arhiva electronică”;
- evaluarea oportunității instituirii unui mecanism clar și transparent de acreditare sau certificare a furnizorilor de servicii de arhivare electronică, în vederea sporirii încrederii și reducerii riscurilor de conformare.

Considerăm că digitalizarea reală a economiei nu poate fi realizată fără digitalizarea completă a întregului ciclu de viață al documentelor, inclusiv a etapei de arhivare. Din această perspectivă, susținem direcția propusă de proiect și încurajăm continuarea dialogului cu mediul de afaceri la etapa elaborării actelor normative subsecvente.

2. Cu privire la modificările propuse la Codul fiscal

a) Cu privire la modificările propuse la art. 103 Cod fiscal al Republicii Moldova – Limitarea scutirii de TVA pentru serviciile poștale

Proiectul propune modificarea art. 103 alin. (1) pct. 13) din Codul fiscal, astfel încât scutirea de TVA să fie aplicabilă exclusiv serviciilor poștale universale prestate de furnizorul serviciului poștal universal, inclusiv distribuirea pensiilor, subvențiilor și indemnizațiilor. Serviciile poștale și de curierat prestate în regim concurențial vor fi supuse regimului general de TVA. Potrivit notei de fundamentare, modificarea urmărește alinierea cadrului fiscal național la practica Uniunii Europene, eliminarea tratamentului fiscal diferențiat dintre operatorii poștali și cei de curierat, precum și asigurarea neutralității TVA pe piața serviciilor poștale.

Deși susținem obiectivul de armonizare cu standardele europene și promovarea unui mediu concurențial echitabil, **considerăm necesară o evaluare suplimentară a impactului acestei măsuri asupra dezvoltării comerțului electronic și asupra competitivității exportatorilor locali.**

În primul rând, măsura propusă riscă să majoreze costurile logistice suportate de comercianții care desfășoară activități de comerț electronic, în special de întreprinderile mici și mijlocii care utilizează serviciile poștale și de curierat pentru exportul produselor, expedierea mostrelor comerciale și gestionarea retururilor aferente vânzărilor online. În condițiile în care proiectul de lege are drept obiectiv declarat promovarea economiei digitale și a comerțului electronic, considerăm că orice măsură care conduce la creșterea costurilor operaționale ale acestui sector trebuie analizată cu cea mai mare atenție.

În al doilea rând, în cazul importurilor realizate prin intermediul serviciilor poștale și de curierat internațional, costul transportului și al livrării este inclus în valoarea în vamă a mărfurilor și constituie parte a bazei de calcul a TVA la import. Prin urmare, aplicarea TVA asupra serviciului de livrare și includerea ulterioară a acestuia în baza de calcul a TVA la import pot genera efecte de dublă impunere economică asupra aceleiași componente valorice, cu impact direct asupra costului final suportat de consumatori și agenți economici.

Totodată, Codul fiscal acordă în prezent tratament preferențial serviciilor de transport internațional de mărfuri, prin aplicarea cotei zero de TVA. Având în vedere rolul similar al serviciilor poștale și de curierat internațional în facilitarea comerțului transfrontalier, considerăm oportună examinarea unor soluții fiscale care să asigure o abordare coerentă a serviciilor logistice cu componentă internațională.



Nu în ultimul rând, majorarea costurilor serviciilor poștale și de curierat internațional poate determina migrarea unei părți a fluxurilor comerciale către canale informale de transport și livrare, diminuând gradul de conformare fiscală și afectând concurența loială pe piață.

Reieșind din argumentele în cauză, venim cu propunerea unei redacții alternative a punctul 13), din alineatul (1), articolul 103 Cod Fiscal:

„Articolul 103:

alineatul (1):

punctul 13) va avea următorul cuprins:

„13) serviciile poștale din sfera serviciului poștal universal; serviciile poștale pentru trimerile poștale internaționale; serviciile de distribuire a pensiilor, subvențiilor, indemnizațiilor;”.

Redacția propusă este racordată la principiile prevăzute în articolele 144 și 146 ale Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.

b) Cu privire la veniturile obținute din e-commerce

La Art. II pct. 1 din proiect, în art. 69⁷ alin. (1) din Codul fiscal se propune substituirea sintagmei:

„prin intermediul caselor de comenzi sau prin internet”

cu sintagma:

„prin intermediul caselor de comenzi, paginilor web, aplicațiilor mobile, platformelor de socializare, marketplace-urilor sau altor interfețe digitale care permit plasarea comenzilor ori încheierea contractelor la distanță”.

O formulare mai largă reduce riscul de interpretare restrictivă și contribuie la formalizarea veniturilor obținute din e-comerț.

Totodată, atragem atenția că, **pornind de la obiectivul deja implementat prin [Politica fiscală și vamală 2027, promovată de Ministerul Finanțelor](#), de revizuire fundamentală a Codului fiscal pe partea de impozit pe venit și TVA**, considerăm corectă examinarea normelor ce vizează acest domeniu (prevederile propuse la Art.II al proiectului) pe platforma ministerului dedicată, responsabilă de politicile în domeniul finanțelor publice, pentru a nu admite ajustări dramatice ulterioare.

Vă mulțumim pentru deschidere și rămânem disponibili pentru participare la discuții tehnice și pentru formularea unor propuneri suplimentare aferente celor descrise, la nevoie.

Vă rog să o considerați pe Veronica Sirețeanu, director adjunct, ca persoană de contact din partea AmCham Moldova (veronicasireteanu@amcham.md), pentru interacțiunile ulterioare pe acest subiect.

Cu respect,

Mila Malairău

Director Executiv

A.P. „Camera de Comerț Americană din Moldova”